

免费赠阅



永州市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF YONGZHOU MUNICIPALITY

第 1 期

2026

准印证号：（湘M）LK20250022号



永州市人民政府公报

◇ 本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力 ◇

2026 年第 1 期
(总第 194 期)

主 管
永州市人民政府办公室

主 办
永州市人民政府研究室

编辑委员会

顾 问: 陈爱林

主 任: 齐爱社

副主任: 徐鹏飞

委 员: 邓海波 魏和胜

肖 潇 许金善

聂朝飞 周 涛

何 娟 杨继川

李建军 蒋 辉

总编辑: 徐鹏飞

副总编辑: 唐楚华 左建平

责任编辑: 何 毅 杨芳顺

目 录

【领导讲话】

2026年市《政府工作报告》…………… (3)

发布政令 公开政务
指导工作 服务社会

编辑出版

《永州市人民政府公报》

编辑部

电话: 0746-8368335

传真: 0746-8368335

邮箱: yzzd100@163.com

地址: 永州市人民政府办公大楼八楼

邮编: 425000

准印证号: (湘M) LK20250022号

承印: 永州市湘华印务有限公司

赠阅范围

全体市级领导

市直各部门、单位

中央、省驻永有关单位

县市区领导及直属单位

各乡镇、街道办事处

市内重点企业

公布稿

政府工作报告

——2025年12月24日在永州市第六届人民代表大会第五次会议上

市长 陈爱林

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2025年和“十四五”工作回顾

今年是很不平凡的一年。我们深入贯彻党的二十届三中全会和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，全力落实“五个必须坚持”，大力实施“七大攻坚”，聚焦“三区两城”战略目标，牢牢把握“六大战略支点”，紧盯“三走三抓”促落实，迎难而上、奋力拼搏，推动高质量发展取得新成效。

1. 经济发展实现稳中有进。预计全年地区生产总值增长5.6%。居民人均可支配收入增长6.2%。各项存款余额突破4000亿元。争取中央预算内、超长期特别国债、专项债券、一般债券等资金216亿元。“六个十大项目”完成投资286亿元。社会消费品零售总额增长4.6%。消费品以旧换新兑现国补资金5.2亿

元、拉动消费35.2亿元。规上文体娱乐业营收增长31.7%。永州人骨子里那股对家乡的热爱、永州队“团结拼搏、永不言弃”的“永冲锋”精神，照亮了一座城的天空，让永州这座崛起中的历史文化名城成为“湘超”流量之王，海内外永州儿女空前大团结。

2. 现代化产业体系建设持续推进。规模工业增加值增长7.4%。新增规工企业90家。组建产业联盟16个。新增省级产业集群及培育对象6个。祁阳功能性面料产业获批国家中小企业特色产业集群，实现零的突破。风光新能源新增装机135万千瓦。湘源锂多金属矿采选冶一体化项目投产。江永铝基材料初步形成一体化产业体系。新认定高新技术企业218家。科技型中小企业入库增长104%。技术合同成交额增长30.2%。湖南焊接材料创新实验室挂牌运行。入选全省首批知识价值贷款风险补偿签约市州。

3. 改革开放不断走深走实。湘商项目到位资金437亿元，大湾区游客突破850万人次，果蔬出口货值居全省第一。获批陆港型国家物流枢纽承载城市。接续举办东盟·湖南名优产品

领导讲话

交易会、国际皮具箱包博览会。九嶷山即将创成5A景区。常态化开展“走找想促”“送解优”活动，营商环境持续优化。49项改革入选国省典型案例和试点示范。园区企业建会建家全覆盖入选全国工会创新案例。完成“行刑衔接”改革试点。机器管招投标综合节资率16.6%。零基预算改革压减支出22亿元。

4. 城乡融合取得新成效。湘江西岸带状城市公园、宋家洲体育公园、省美术馆永州分馆建成投用。萍阳北路延伸段即将通车。粮食总产62亿斤。承办全国油茶产业发展现场会。收购烤烟70万担。优质农产品首次上架北上广高端商超。新改建农村公路366公里。监测对象稳定消除返贫致贫风险。道县、宁远、新田、江华创成全国文明城市。祁阳获批首批全国质量强县建设创新试点示范县。双牌获评全省县域经济创新进位县。回龙圩和美屋场建设入选全国乡村振兴典型案例。江华瑶族自治县成功举办成立70周年庆祝活动。

5. 生态环境持续走在前列。52个国控省控断面水质优良率100%。全市空气质量优良率94.8%。完成中央和省级环保督察反馈问题整改40个，省市“夏季攻势”任务375项，大气污染防治重点任务397项。千年鸟道整改入选全省十大典型案例。完成营造林75.1万亩。湖南首批林票在永发放。金洞正式开展碳汇交易。

6. 民生事业交出温暖答卷。全面完成省市重点民生实事。城镇调查失业率控制在5.5%以内。重点群体就业基本稳定。创业担保贷款发放规模全省第一。义务教育质量监测成绩位居

全省前列。引进高中紧缺学科教师375人。特殊教育学校生均公用经费提高1000元，公办专门学校建成投用。湖南科技学院办学层次实现重要进展，潇湘技师学院获评全省优质技工院校。大力开展医疗服务提升年活动，深化拓展南华大学对口帮扶，33个专科入选省级临床重点专科，市域外就诊率下降10.8%。国家医改评价获A+等级。医保基金突出问题专项整治获国家医保局推介。城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员和孤儿基本生活费完成提标。群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效显著。

7. 防范化解重大风险有力有效。未因自然灾害发生人员死亡，未发生较大及以上安全生产事故，守牢了食品药品安全底线。隐性债务化解达到序时进度。中央巡视组移交信访件全部办结。刑事发案量下降24%。派出所主防“12345”模式入选第三届法治时代创新论坛创新案例。冷水滩“社区夜话”获评全省基层社会治理创新项目。

全面加强政府自身建设。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。抓实“一树两严”专项整治。法治政府建设深入推进。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议305件、政协提案211件。市政府主要负责人出庭应诉。“八五”普法全面实施。巡视巡察、审计反馈问题整改有力。

过去5年，我们坚持以干为先、以干破局、以干制胜，同全市人民一起经历了一道道风雨彩虹，定格了一幕幕经典瞬间，取得了一

桩桩非凡成就。“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

五年来，我们坚定不移贯彻新发展理念，经济实力实现全方位跃升。预计全市地区生产总值今年达2800亿元，五年增量预计超过700亿元，年均增速快于全国、快于全省。全体居民人均可支配收入比2020年增加8071元，人均住户存款额接近翻番。三次产业结构持续优化，高新技术产业增加值突破400亿元。

五年来，我们牢记殷殷嘱托，“三个高地”建设迈出新步伐。规模工业增加值年均增长6.7%，制造业增加值占GDP比重达23.3%。国家级经开区、国家级制造业单项冠军企业实现零突破，省级产业集群和培育对象达12个。新能源装机规模、发电量均居全省第一。锂、稀土、锰等战略性功能材料产业渐成优势。国家级科创平台及分支机构、国家专精特新“小巨人”企业创历史新高，高新技术企业和每万人口发明专利拥有量实现翻番，技术合同成交额占GDP的比重翻了四番。全社会研发经费突破45亿元，取得重大创新成果48项。果蔬出口货值稳居全国地级市首位。永州陆港年吞吐量突破300万吨。对非贸易规模保持较快增长，经贸“朋友圈”拓展至204个国家和地区。零基预算、三医联动等重点改革蹄疾步稳。统筹信息化建设、降低平台公司融资成本、强化“规划设计节约是最大的节约”理念、坚决杜绝项目超概算等改革累计节约资金40多亿元。

五年来，我们高站位谋划项目、建设项目，重大基础设施取得重大成就。不断完善交通网、能源网、水利网、信息网等重大基础设

施。邵永高铁加速推进，永清广高铁即将开通，衡永、永零、永新高速建成通车。湘江永衡三级航道二期工程完工。电源装机规模从2020年的388万千瓦增加到1185万千瓦。涔天河水库扩建工程、毛俊水库工程竣工，润泽百万良田。建成全省首个商用千卡集群、全省首个市州级数据要素服务中心。5G网络实现行政村全覆盖。预计五年固定资产投资6974亿元。

五年来，我们完善融合机制，区域协调发展更加均衡、更可持续。提高规划、建设、治理水平，努力建设人民满意城市，中心城区湘江东西两岸主干道全线贯通，一条路美了一座城。着力推进以县城为重要载体的城镇化建设，县域经济各展精彩。获批国家历史建筑保护利用试点城市。加强对南部县区教育、医疗卫生事业帮扶力度。高标准农田建设近200万亩，强化农业科技和装备支撑，粮食产量实现“五连增”，农业总产值即将迈上千亿台阶。坚持“巩固住再往前走”，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。建设宜居宜业“和美湘村”，推进乡村全面振兴。

五年来，我们注重点面结合、标本兼治，生态文明建设成果丰硕。统筹推进污染防治、生态修复和绿色转型，打造“湘江源头”“千年鸟道”两大生态名片，地表水环境质量排名全国地级及以上城市前三十，全市域空气质量达到国家二级标准，森林覆盖率达55%，永州天更蓝、地更绿、水更清，千里河山更加多姿多彩。

五年来，我们千方百计为群众排忧解难，民生保障扎实稳固。入选全国公共就业服务能

领导讲话

力提升示范项目实施城市，新增城镇就业累计超过28.7万人。新增公办中小学学位8.05万个，普惠性幼儿园覆盖率达到92%，生均公用经费提高100元，义务教育巩固率达到99.9%，高中教师培训实现全覆盖，高中教育质量连创新高，跻身全省前列。县市区紧密型县域医共体基本实现全覆盖，公立医院住院次均费用降低106元。基本医保常住人口参保率稳居全省第二，人均预期寿命较2020年增长1岁以上。新建城区100%配建养老服务设施，建成托位2.3万个。有效解决一大批历史遗留问题，惠及群众30余万人。经受住世纪疫情严重冲击，有效应对1961年以来最为严重高温干旱下的森林火灾等一系列重大自然灾害挑战，没有发生一起重大安全生产事故，社会大局和谐稳定。

五年来，我们强化系统思维，统筹推进各项事业高质量发展。国安、保密、民族宗教、外事侨务、港澳台事务、机关事务、公积金、金融保险、供销、档案史志、气象地震等工作取得新进步。工会、共青团、妇联、贸促会、红十字会、计生协会、关工委、党史联络、老龄、慈善、残联等事业取得新成效。加强国防动员和后备力量建设，承担全省首次国防动员能力检验评估试点，基层人民武装部与退役军人服务站紧密协作经验全省推广，获评全国双拥模范城。

各位代表！五年发展历程极不寻常、极不平凡。我们“花小钱”也干成了一些大事，底子薄在很多方面也走在前，没条件也解决了很多“老大难”。成绩的取得，根本在于以习近

平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府坚强领导的结果，是市委带领全市人民团结奋斗的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是社会各界关心帮助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体，向驻永人民解放军、武警官兵、消防救援人员、民兵预备役人员、中央和省驻永单位，向关心支持永州发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，必须清醒看到，我们的工作还存在一些不足，永州发展还面临不少问题和挑战。主要有：缺大企业、大产业，经济体量不大，发展质效不高，居民人均可支配收入全省靠后。中心城区首位度不高，县域经济不强，南北区域社会事业发展不协调。民生事业存在短板弱项。重点领域风险不容忽视。“十四五”部分指标没有完成。对这些问题，今后必须加大工作力度，加快解决。

二、“十五五”指导方针和主要目标

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基

调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在打造“三个高地”上持续用力，加快建设“三区两城”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力推进中国式现代化永州实践，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

主要目标。发展质效明显提升，创新能力不断增强，改革开放持续深化，文明程度显著提高，民生保障更加有力，生态环境全面改善，安全底板有效加固。到2030年，全市地区生产总值突破3600亿元。

1. 聚焦“三个定位”，深度对接融入国家战略。立足永州是湖南的“南大门”，是湖南与粤港澳大湾区的重要“连接点”和对接东盟的“桥头堡”战略定位，紧紧抓住永清广高铁、衡柳高铁建设的重大机遇，坚持向南向海向外发展。**内循环上**，全方位融入粤港澳大湾区，积极对接海南自贸港、长江经济带等重大国家战略，努力打造成渝地区“双城经济圈”与粤港澳大湾区连接通道、西部陆海新通道重要节点城市。**外循环上**，积极对接东盟和“一带一路”共建国家、大力开拓非洲市场，努力在湖南发展大局中凸显特殊地位、发挥重要作用。

2. 聚焦“三个高地”，做大做强特色优势产业。以“三个高地”建设为引领，推动“3×2”特色优势产业聚链成群、聚优成势。发挥毗邻粤港澳大湾区优势，以建设产业创新

共同体、产业转移承接基地为抓手，打造粤港澳大湾区优质农产品供应基地、湘南综合能源基地、湘南战略性功能材料制造基地和粤港澳大湾区旅游目的地。

3. 聚焦“三大重点”，加快统筹区域协调发展。持续强一核、兴县城。加快推进中心城区融城步伐，做大做强市本级。实施新型城镇化战略五年行动，常住人口城镇化率达到57%。做强主特产业，壮大县域经济。持续打造30分钟“同城圈”、60分钟“协同圈”、90分钟“融入圈”。改造二广高速永州北收费站连接线。**持续推进南北均衡发展。**统筹市直优质教育、医疗资源对口帮扶南部县区，推动南北区域经济联系更紧、交通联通更快、社会事业发展更均衡。**持续推进乡村全面振兴。**促进城乡融合，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快建设农业强市。

4. 聚焦“三大提升”，加快完善基础设施体系。提升交通基础设施支撑能力。建成邵永高铁，建设永清广高铁，推动衡柳高铁建设，争取启动益湛铁路永贺段扩能改造，规划建设兴永郴赣铁路。规划建设江连、东全、江桂高速，谋划永州南环高速建设，实现高质量“县县通高速公路”。**提升城市基础设施和公共服务支撑能力。**大力实施城市更新，加快老旧小区改造，加快地下管网设施建设，促进市政、公共服务、环境基础设施提档升级，不断提高城市发展能级。**提升数字基础设施支撑能力。**依托绿色能源优势，推进粤港澳大湾区至成渝地区双城经济圈高宽带低时延算力网、“超智融合”算力中心建设。

领导讲话

5. 聚焦“三条底线”，持续提高人民生活品质。守牢民生底线。促进高质量充分就业，推动教育质量走在全省第一方阵，实现市域内就诊率、人均预期寿命双提升，持续保障和改善民生。**守牢生态底线。**践行“两山”理念，擦亮“两张名片”，打造候鸟友好城市，推动生态环境质量持续提升，如期实现碳达峰目标。**守牢安全底线。**有效防范化解安全生产、防灾减灾、经济金融和社会稳定各类风险，在高质量发展上顶起头上那片天，在高水平安全上守住脚下这方土。

三、2026年主要工作

明年是“十五五”的开局之年，也是本届政府的收官之年。要认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，规模工业增加值增长7%，固定资产投资增长2%，社会消费品零售总额增长5.1%，地方一般公共预算收入增长2%，进出口增长5%。居民收入增速与经济增速同步。城镇调查失业率与全省保持一致。环境保护、资源节约、安全生产等约束性指标完成省定任务。

要在大局中把握工作的关键着力点，突出抓好七个“十大项目”，统筹做好十个方面重

点任务。

1. 学透政策、站位全局、争取项目，扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，着力破解项目不多、规模不大的问题，推动投资止跌回稳。

全力争资上项。谋划储备项目300个以上，力争纳入国省规划项目数量超过全省平均水平。争取中央预算内、超长期特别国债、专项债券、一般债券等资金195亿元以上。强化项目前期资金保障，加快项目建设速度。实施省市重点项目200个以上，完成年度投资400亿元。

抓实基建项目。提前做好永清广高铁征地拆迁，谋划布局县市区与高铁站快速连接线。增强永州北站货物列车编组能力。完成52座病险水库除险加固。加快南部县区天然气输气管道规划建设。争取湘桂背靠背联网工程落地。继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。

强化市县统筹。坚持市县“一盘棋”，市本级谋划实施一批跨区域、跨行业、跨流域的重大项目。县市区聚焦短板弱项和重点领域，强化项目谋划的科学性、落地性。重大项目争取达到初步设计深度。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。我们要持续加大基础设施建设，努力建成陆港型国家物流枢纽，让“米”字形铁路网、“井”字形高速网、“T”字形航道网网联八方、物流天下！

2. 抓消费政策落地、抓消费活动开展、抓

消费场景打造，推动消费持续转旺

深入实施提振消费专项行动，增强消费对经济发展的基础性作用。

大力提振消费。优化促消费工作专班职能，研究政策、对接政策、落实政策。扩大优质商品和服务供给。加力扩围实施消费品以旧换新，实现消费品以旧换新销售额40亿元以上。

培育消费场景。争创国家现代商贸流通体系建设试点城市。提档升级中心城区“三圈一路”消费集聚区，每个县市区打造1个以上高品质商业街区。做大本土化消费平台，推动名特优新产品进商超、进酒店、进机场、进车站。举办促消费系列活动。

优化消费环境。实施优化消费环境三年行动。优化促销活动、社区集市、户外展示、招牌设施设置等审批流程，实行线上即报即办。切实为酒店、餐饮等经营主体减负纾困，推动餐饮住宿、家政服务基础性服务业稳步发展。不断满足教育培训、文化娱乐、居住服务等消费新需求、“一老一小”刚性消费需求和青年群体的悦己型、沉浸式消费需求。创建放心消费门店1000家以上。新入统商贸流通企业100家以上。

消费一头连着民生，一头连着经济。我们要多措并举推动消费扩容提质，让街巷升腾着的烟火气与湖南美术馆永州分馆的咖啡香，融汇成永州这座千年古城最美的样子！

3. 扎实推动科技创新和产业创新深度融合，培育壮大现代产业发展新动能

立足资源禀赋、产业基础、区位优势、科

研条件，推动科技创新和产业创新融合发展，助力发展新质生产力，加快构建具有永州特色和优势的现代化产业体系。

坚持招大培强。每个县市区至少引进1个固投5亿元以上的项目。永州经开区至少引进1个固投10亿元以上的产业项目。规范招商引资行为，积极探索新形势下招商引资新模式。坚持转移和转型同步推进，不搞简单的“搬家式”招商。重视重大招商项目谋划，强化专业招商、有针对性地上门招商。对有扩大投资意愿的企业成立专班进行“一对一”帮扶保障。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，支持存量企业扩能升级。改造规工企业100家。新增规工企业50家以上。新培育产值5亿元以上企业5家、10亿元以上企业3家。

“链”就产业强磁场。开展新一轮重点产业链高质量发展行动，推动产业延链补链强链，新增国家级产业集群1个、省级3个。优化提升食品加工、智能家居等传统优势产业。拓展“东安鸡”“永州血鸭”等非遗食品销售市场。壮大水果罐头、豆制品、花生等休闲食品生产规模。支持永州陆港饮料生产线建设。打造绿色智能家居产业链示范基地。积极推动“以竹代塑”项目。发展智能家电产业。实施服务业扩能提质行动。打造一批有竞争优势的生产性服务业聚集区，力争生产性服务业占服务业比重超40%。培育壮大新能源、战略性新兴产业、循环经济和低空经济等新兴产业。风光新能源项目并网投产100万千瓦，做好新能源消纳工作。加快推进盛电二期等稀土产业项目，博粤新材料、宁纳科技等锂产业项目。加

领导讲话

快建设铝基环保新材料项目，壮大废旧有色金属、废旧动力电池、大宗固废综合利用产业。培育“低空+物流、文旅、农业、应急救援”等多元应用场景。支持永州机场与中核开展低空经济领域合作。积极谋划未来产业。深化拓展“人工智能+”。建设数字经济产业园，引进AI、算力服务等项目10个以上，加快推进北斗规模应用。

坚持以科技创新引领产业创新。支持龙头企业、链主企业牵头组建创新联合体，布局建设中试基地。培育科创平台5家以上。新认定高新技术企业160家以上。全社会研发经费投入增长10%。技术合同成交额增长20%以上。新引进“湘智”人才10名，培育芙蓉计划科技人才5名。深入推进“智赋万企”。新增省级先进智能工厂5家以上，省级专精特新中小企业和制造业单项冠军企业30家以上。创新科技金融服务。建立重点科技创新项目支持激励机制。

做强园区主阵地。下大力提升园区发展规模和质量效益。园区规模工业增加值占比达到76%以上，亩均税收增长10%。永州经开区综合考核排全国150名以内。新增零陵新型金属功能材料、双牌竹塑制品、祁阳户外体育用品等省级产业集群核心承载园区。

产业是永州发展的基石。我们要以科技之火点燃产业引擎，以链群之力构筑坚实基础，全力引进培育一批大企业、大产业，让传统产业焕新、新兴产业成势、未来产业发芽，撑起永州高质量发展广阔天空！

4. 坚持向南向海向外发展，扩大高水平对

外开放

以开放促改革促发展，加快融湾出海步伐，在打造内陆地区改革开放高地上奋勇争先。

“三量齐抓”稳外贸。坚持扩增量、挖存量、提质量。永州经开区、永州陆港要成为进出口的主力军。经开区进出口达到15亿元，联合省国贸集团开展对俄易货贸易。陆港进出口达到10亿元以上，加快推进“两仓一所”投用。果蔬出口货值增长10%。对非贸易额增长30%。积极发展数字贸易、绿色贸易，争创跨境电商综试区。引导企业对接利用海南自贸港政策，推动更多企业参与共建“一带一路”高质量发展。

营造“三化一流”营商环境。规范政府经济促进行为，深入推进“高效办成一件事”。开展政务失信专项治理攻坚行动。加紧清理拖欠企业账款。着力解决出口果蔬冷链车空返问题。着力降低快递单件物流成本。

坚持改革攻坚。持续推进统筹信息化建设、降低平台融资成本、加强工程监管防止超概算等改革措施。推广“房票+房源超市”模式。探索绿电直供试点和园区用电机制改革。完善地方国资监管企业产权登记管理，做好市直党政机关资产权属登记。加快市属国有企业工资决定机制改革。推进医保药品外配处方规范化管理国家试点。持续开展农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点。全面建立汛旱并防与耕地置换协同推进机制。

永州是我们深爱并为之奋斗的一片热土。我们要以开放汇合作之力，以改革破发展之

艰，着力提升各类开放平台能级，营造“近者悦，远者来”的发展环境，让更多的投资者看好永州、支持永州、拥抱永州！

5. 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，提升农业综合生产能力和质量效益，推动农林牧渔总产值迈上千亿台阶。

“三链协同”促进产业增效。延伸产业链、补齐供应链、提升价值链。新扩建连片千亩以上蔬菜基地10个，生猪出栏800万头，新改造油茶林5.5万亩，新建设施养殖基地20家。守牢耕地红线，粮食产量稳定在62亿斤以上。发展鲜食玉米5万亩。新增国家级、省级龙头企业11家，规上农产品加工企业30家。引进单个投资5000万元以上的农业项目40个。建设永州农产品检测中心。做强做优农产品特色品牌。开展第四次农业普查。

“四农联动”拓宽增收渠道。坚持产业联农、就业带农、改革强农、政策惠农。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。探索建立新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。脱贫地区农村居民人均可支配收入努力实现“四个高于”。

“五美共建”描绘和美画卷。学习运用“千万工程”经验，打造布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的“和美湘村”。巩固提升“4+9”和美乡村建设片区成效，新建10个省级美丽乡村重点村。深化农村自建桥梁专项整治和农村违法违规建住房专项整治。提

质改造农村户厕1000个。新增农村供水覆盖人口5万人。畜禽粪污综合利用率90%以上。健全乡村治理体系，繁荣乡村文化，推进移风易俗。

“一主一特”强县域经济。推动县域经济高质量发展。支持经济大县挑大梁，经济小县创特色。推进工业县集群化、农业县品牌化、文旅县融合化发展。力争县域经济总量突破2100亿元。持续推动祁阳纺织从“一根纱”到“一把伞”，江华电机从电机到电器，新田家居从“一棵树”到“一个家”。推动蓝山皮具箱包、零陵稀土新材料、道县锂多金属、东安吉他、江永循环经济、宁远锂电池、双牌竹木、冷水滩智能小家电等各美其美、美美与共。

“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”我们要为农民致富找门路、为特色产业谋思路、为乡村建设闯新路，在希望的田野上奋力谱写农业强、农村美、农民富的永州篇章！

6. 推动城市内涵式发展，加快建设现代化人民城市

坚持因地制宜、分类指导，大力推动结构优化、功能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

强核提质做强中心城区。实施冷水滩城区“一江两岸”主干道提升工程，加快零陵“一线一路一片区”建设。提质改造宋家洲大桥至高铁站路段沿线风貌。积极推动永州站提质改造。

高质量推进城市更新。制定城市更新专项

领导讲话

规划。坚持“动则必成、不成不动”，不搞大拆大建。加快城镇老旧小区、城市危旧房改造。新改建供水管网50公里、排水管网85公里。启动二次供水设施和“一户一表”改造。大力推进居民区变压器“专改公”。加快适老化、适儿化等无障碍设施建设。

聚人兴城提升城镇化率。推进以县城为重要载体的城镇化建设，常住人口城镇化率提升1个百分点。一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。着力稳定房地产市场。实施房屋品质提升工程。新改建保障性租赁住房754套。加大教育、医疗等领域对口帮扶机制，推进南北公共服务事业均衡发展。力争增加益湛铁路经停车次。

穿街走巷下足绣花功夫。落实“一委一办一平台”工作机制，推进“一网统管”“一网通办”。实施城市生命线安全工程。开展物业服务品质提升攻坚年行动，健全物业专项维修资金应急使用管理机制。大力推进拆围透绿建绿。做好生活垃圾分类。突出功能性完善、习惯性养成，积极创建全国文明城市。

城市让生活更美好。我们要用创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧轻轻点亮我们的生活，让永州这座千年古城成为每一位奋斗者追逐梦想的热土、安放身心的港湾！

7. 坚持办会兴城、办赛旺城，努力把永州建设成粤港澳大湾区旅游目的地

深化文旅体融合，丰富旅游业态，擦亮国家历史文化名城金字招牌。

“办一次会，兴一座城。”按照“精益求精、务求实效、越办越好”总体要求，全力办

好第七届湖南旅游发展大会。积极争取项目、资金、政策支持。加快景区提档升级。实施大九嶷山文旅发展片区综合开发、阳明山国家级旅游度假区等项目。加快实现从景点旅游向全域畅游转型升级，打造入境游第二站。引进培育文旅链主企业。优化提升星级酒店30家、精品民宿50家。

“一场球，爱上一座城。”巩固提升“湘超”永州赛区品牌，承办好湘BA、湖南龙舟超级联赛永州赛区赛事。启动第十六届全运会参赛准备工作。完善赛事经济、演艺经济基础设施，支持小剧场、短视频等演艺新空间发展。建设一批“家门口”的运动场地，承办一批具有永州辨识度和吸引力的标志性赛事，培养一批体育后备人才，着力建设全民运动健身模范市。

答好两道“融合命题”，文润一座城。文化是城市的灵魂。实施科技赋能文化产业创新工程。加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。全面完成国家历史建筑保护利用工作试点任务。持续推进摩崖石刻申报世界文化遗产。推进市非遗展示馆建设。出版《永州优秀文化丛书》。持续推进“阅读城市 书香永州”建设。铸牢中华民族共同体意识，争创全国民族团结进步示范市。

永远太远，永州不远。我们要深度发掘“千年文脉，源来永州”的根和魂，让四海宾朋与潇湘夜雨共情，与河东柳子共笑泪！

8. 推动全面绿色转型，建设美丽永州

坚持“双碳”引领，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，守护好湘江源头，筑牢南岭

生态屏障。

聚焦空气质量抓攻坚。以降低PM2.5浓度为重要任务，统筹推进大气污染防治五大标志性战役，坚决抓好秸秆综合利用和生物质焚烧管控，持续推进烟花爆竹禁燃限放工作，确保完成PM2.5、优良率、重污染天气等重点考核目标。

聚焦生态保护强治理。完成中央、省环保督察反馈问题整改任务。实施水质提升治理行动、固体废物综合治理行动。力争设市城市进水BOD浓度达到100毫克/升的污水处理厂实现零突破。抓好受污染耕地和重点建设用地安全利用和管控。严格落实河湖长制、林长制、田长制。常态化推进长江“十年禁渔”。做实做细候鸟保护工作，守护“千年鸟道”安全。抓好松材线虫病等林业有害生物防控。加强碳汇开发应用。

聚焦生环项目建设补短板。加力申报美丽城市、美丽蓝天、美丽乡村、美丽河湖等项目。启动中心城区湘江两岸治理。扎实推进中央财政国土绿化示范项目、湘西南水土流失及石漠化综合治理项目、湘江重要源流区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。

“一个热爱中华大地的人，他一定会爱她的每一条溪流，每一寸土地，每一页光辉的历史”。我们要深怀对永州的炽爱之情，珍视每一条清澈的河流、每一座葱郁的山峦，精心呵护好美丽的潇湘家园！

9. 坚持民生为大，努力解决好人民群众急难愁盼问题

尽力而为、量力而行，为人民群众多办实

事，让大家笑容更多、心里更暖。

始终坚持就业优先。构建就业友好型发展方式，完善“永就业365”高质量充分就业服务体系。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。完善失业监测预警机制。落实支持大学生创业“七个一”行动。依托职业技术学院和产业园区，组建以市场需求为导向的就业技能培训综合平台。

加快建设教育强市。积极应对学龄人口变化，优化教育资源配置，整合农村教学点，建成九年一贯制学校30所。提升1000名教师的学历资质。创建大中小学思政课一体化共同体学校50所，省级以上体育、美育、科技等特色学校20所。实施学生体质强健计划。落实免费学前教育政策，培训农村中小学教师2000名，提升乡镇学校办学质量。持续扩大普通高中学位供给，巩固优质高中对口帮扶县中成效，提升中职学校育人水平。办好特殊教育、专门教育。规范民办教育发展。加强全民终身教育。支持永州职业技术学院、永州师范高等专科学校合并升本。支持湖南科技学院加快发展。常态化开展教师健康体检，弘扬尊师重教社会风尚。

加快建设健康永州。实施健康优先战略，开展“三减三健”行动，人均预期寿命进一步提升，个人卫生支出占卫生总费用比重低于全省平均水平。高质量完成5项省定改革任务。深化与南华大学合作，提升全市医疗服务水平，市域外就诊率降低10%以上。实施医疗卫

领导讲话

生强基工程，县级打造20个省重点专科，乡镇打造15个特色专科，建设20个乡镇街道中医旗舰馆。引进培养医学博士30名、医学硕士200名，设立省名医工作室10个，选送300名住院医师到省三甲医院规培进修。开设“潇湘论健”大课堂。实施早孕关爱行动，落实育儿补贴政策，努力稳定新出生人口规模。实施中医药“治未病”健康工程，建设生态医疗康养城。优化药品集中采购。建立医保基金定期分析研判机制，推进基本医保参保长效机制创新综合试点。

健全社会保障体系。统筹实施参保扩面攻坚、经办服务提质、历史遗留问题清账、基金安全守护、队伍素质提升等“五大行动”。积极应对人口老龄化，实施康复护理扩容提升工程。大力开展社区居家养老服务，探索“物业+养老”新模式和农村互助性养老服务，打造一批示范性养老机构。继续实施“萤火虫”“阳光护蕾”儿童关爱项目。完善空巢老人、留守儿童、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强退役军人服务保障。

中国式现代化，民生为大。我们要坚持干一件成一件，一件接着一件干，“一针一线”把饱含温度的民生愿景绘成触手可及的幸福实景！

10. 高效统筹发展和安全，建设更高水平平安永州

坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中国固安全，在安全中谋发展。

毫不松懈抓好安全生产。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，强化源头管控，加强隐

患治理，铁腕打非治违，坚决实现“两杜绝双下降”。深化道路交通顽瘴痼疾集中整治，持续深化“1+3+5+N”国省道沿线精准防控。推进气象监测预报预警体系、地灾防治、林火阻隔系统、城市防洪圈等建设，用好应急广播系统，扎实做好防灾减灾、食品药品安全等工作。实施南方物资储备基地建设工程、全民安全素养筑基工程。

有效防范经济金融风险。坚决杜绝新增隐性债务，全力完成年度化债任务，守好地方债务、基层“三保”底线。多措并举化解融资平台经营性债务。千方百计培育财源，强化重点税费种监管，提高优势产业、潜力产业财源贡献，稳住房地产支柱税源和土地出让收入。加强全口径政府性收入管理，增强财政收入组织能力。有效防范和打击非法金融活动。

持续提升社会治理水平。发挥基层综治中心作用，加大矛盾化解力度。推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和重复信访化解。推进“守护潇湘2026”“一打二防三整治”，常态化开展扫黑除恶斗争、“利剑护蕾”、未成年人保护专项行动，依法严打电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等突出违法犯罪。深入推进派出所主防“12345”模式。用好全省民意反映渠道一体化平台。提高注册志愿者活跃度。

进一步加强新形势下国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系，提升民兵建设质效，深化全民国防教育，巩固军政军民团结，夯实国动援战基础。

百姓的安宁，是我们心中最重的责任。我

们要增强“时时放心不下”的责任感，“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！”

四、全面加强政府自身建设

着力提升政府治理现代化水平，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

立场坚定，政治过硬。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署。认真落实市委工作要求和决策事项。深刻把握做好新形势下经济工作“五个必须”的科学内涵，树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。严禁统计造假。抓好巡视巡察反馈问题整改。充分发挥审计监督利剑作用。

依法行政，廉洁从政。强化法治政府建设，全面规范涉企行政执法，提升行政争议实质性化解率。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，高质量办理人大议案、代表建议和政协提案。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。深入开展整治形式主义为基层减负工作。严格落实党政机关过紧日子要求。持续整治群众身边的不正之风和腐败问题。

拙诚为本，担当实干。传承和弘扬湖湘文化的“拙”“诚”精神底色，从永州足球队员拼尽全力迸发出的光芒中对照自己，实事求是、真抓实干，下苦功夫、用笨办法，攻坚克难、不屈不挠，久久为功、善作善成。发挥高

质量发展综合绩效评价导向作用，坚持“三走三抓”，坚持“四级三维”调度机制。不能只给下级分任务，不给自己分任务。不能只给下级分责任，不给下级做保障。

实施“双高”工程，力争开局精彩。市直单位和县市区要盯住“高”的目标，坚持“高”的要求，聚焦重大项目、重大政策、重大改革，同步争取和实施一批国家级省级重点事项，以重点突破带动整体提升。

各位代表！永州之永，是奋勇争先的姿态永不改变，是改革开放的实践永不停歇！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，永远牢记初心使命，永葆实干担当作风，推动永州山乡巨变日月新颜，奋力书写中国式现代化永州实践新篇章！

七个“十大项目”

十大基础设施项目：1. 邵永铁路（永州段）。2. 新建永清广高铁（湖南段）。3. 在建高速公路项目（零陵至道县高速公路，桂东至新田（宁远）高速公路桂阳至新田段）。4. 三级航道及零陵港建设（湘江永州至衡阳三级航道建设三期工程，永州港零陵港区零陵作业区）。5. 抽水蓄能电站建设（双牌天子山抽水蓄能电站，江华湾水源抽水蓄能电站）。6. 电网建设及改造项目。7. 湖南省何仙观水库工程。8. 江永县大古源水库工程。9. 江华至连山（湘粤界）高速公路。10. 高标准农田建设项目。

十大制造业项目：1. 道县昆宇锂电池电芯生产项目。2. 新田鲁丽现代智能家居产业园项目。3. 东安热能综合利用产业园（筠剑）项目。4. 祁阳东骏纺织晴雨伞项目。5. 江华硕江再生资源综合回收利用及转型升级项目。6. 宁远云路新能源科技项目。7. 双牌叁润光电触摸屏玻璃生产项目。8. 零陵永核新材料独居石综合利用（一期）项目。9. 江华博雷顿电动工程车双电机智造基地及绿电综合开发利用项目。10. 江永高性能铝合金新材料及汽车铸造零部件精密加工项目。

十大科技创新项目：1. 潇湘科创院建设。2. 脑疾病精准诊疗实验室建设。3. 宁远绿色能

源新材料研究院建设。4. 锂铷铯的分离提取及高纯化合物制备技术研究。5. 5G适配型高灵敏电声器件关键技术研发。6. 低放伴生矿二次资源综合利用。7. 纺织品双面数码印染生产设备研发。8. 高性能胶粘材料共性技术研发。9. 低温等离子体粮食消杀技术应用研究。10. 双循环节能风冷冷柜关键技术研发。

十大城市更新项目：1. 永州高铁站综合交通枢纽工程及配套基础设施项目。2. 冷水滩区一江两岸及老旧街区提质改造项目。3. 冷水滩区曲河片区改造项目。4. 零陵区“一线一路一片区”建设项目。5. 永州市“好小区”试点建设项目。6. 永州市老旧小区改造及基础配套设施建设项目。7. 中心城区给排水管网建设与改造项目。8. 县市给排水管网建设与改造项目。9. 中心城区燃气管道更新改造建设项目。10. 永州市中心城区充电基础设施建设项目。

十大生态环保项目：1. 湘江排污口治理及水生态修复项目。2. 美丽蓝天建设项目。3. 土壤及固废污染治理利用项目。4. 养殖粪污综合治理项目。5. 生态修复治理项目。6. 永州市生态文旅融合及“两山基地”建设项目。7. 祁阳工业园污水处理厂建设项目。8. 道县紫金新材料产业园及城市污染治理项目。9. 全域土地综合整治项目。10. 蓝山县湘江源水环境综合治

理为导向的EOD产业融合发展项目。

十大文化遗产保护项目：1. 零陵区历史文化保护利用示范片区项目。2. 宁远县国家级历史文化名城名镇名村创建与利用项目。3. 柳子街历史文化街区等保护提升项目。4. 何绍基故里景区基础设施建设项目。5. 革命文物保护传承项目。6. 传统村落保护修缮项目。7. 文物消防安全基础设施建设项目。8. 市博物馆提质改造项目。9. 市级文物保护修缮项目。10. 非物质文化遗产保护工程。

十大民生实事项目：1. 新增城镇就业5.5万人。2. 全市5.5万名公办中小学（幼儿

园）教师开展一次体检。3. 提质改造中小学宿舍床位3万个。4. 实施长期护理保险覆盖40万人。5. 为特困老年人提供居家养老上门服务5万人次。6. “保交楼、保交房、保交地（安置地）”项目基本清零（用地安置1692人）。7. 办理不动产证6万本。8. 城乡供水一体化解决3万人饮水安全问题。9. 开展新生儿疾病免费筛查2.2万人。10. 实现300个住宅小区物业服务质量提升。

“双高”工程

市直单位和县市区要盯住“高”的目标，坚持“高”的要求，同步争取和实施一批国家级省级重点事项。

市本级14个事项：1. 争创全国美丽城市（市生态环境局）。2. S228冷水滩曲河大桥西至零陵萍洲大桥西提质改造工程（市交通运输局）。3. 争创全国消费新业态新模式新场景试点城市（市商务局）。4. 争创跨境电商综合试验区（市商务局）。5. 争取获得国家级高新区申报资格（市科技局）。6. 争取中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目（市卫健委）。7. 申报进入陆港型国家物流枢纽建设名单（市发改委）。8. 启动永州奥林匹克体育公园建设前期准备工作（市文旅广体局）。9. 国家超高速传输干线网节点建设项目（市工信局）。10. 争创中央财政支持普惠金融发展示范区（市财政局）。11. 争创学校体育（校园足球）高质量发展试点区（市教育局）。12. 争创国家现代农业产业园（市农业农村局）。13. 打造派出所主防“12345”模式基层社会治理品牌（市公安局）。14. 争取山水林田湖草沙一体化保护修复项目（市自然资源和规划局）。

县市区14个事项：1. 争创国家粮源基地建设项目（冷水滩）。2. 争创国家新兴产业发展示范基地（零陵）。3. 争创纺织服装特色产业

集聚区（祁阳）。4. 加快湖南兵器永州特种制造基地二期项目建设（东安）。5. 争创全国休闲农业重点县（双牌）。6. 纳入“锂十条”政策支持范畴（道县）。7. 争创“千乡万村驭风行动”省级试点示范（江永）。8. 争创全国义务教育优质均衡发展县（江华）。9. 争创国家农业现代化示范区（宁远）。10. 争创中央“五好两宜”和美乡村试点试验项目（新田）。11. 争创全国交通运输一体化示范县（蓝山）。12. 争创国家级绿色园区（永州经开区）。13. 争创省级秀美林场（金洞）。14. 争创国家产业强镇（回龙圩）。