

永州乡村振兴

中共永州市委农村工作领导小组办公室
永州市农业农村局

2022年第7期（总第123期）

创新“一二三四五”机制 绘就美丽乡村新画卷

中共江华瑶族自治县委员会

江华瑶族自治县人民政府

近年来，江华县坚持“乡村振兴为农民而兴，乡村建设为农民而建”的理念，以五联系五到户为抓手，以农村人居环境整治为乡村振兴的重要突破口，创新“一二三四五”机制，绘就了“山清水秀田园美，整齐洁净院落新”的美丽乡村新画卷。

建立一套制度，让人居环境整治更规范。制定出台了江华县乡村振兴“1+X”政策体系。其中“1”是管总方案，即《关于全面实施乡村振兴战略的决议》；X是配套制度，出台了《农村人居环境整治五年提升行动实施办法》《农村人居环境整治涉农整合资金管理办法（试行）》《农村人居环境整治工作考评

办法》等系列配套文件，将农村人居环境整治纳入经济社会发展规划和党委政府任期目标及年度绩效考核，建立起县级统筹、乡镇主体、村级实施的责任机制和长效保洁机制。

强化两大保障，让人居环境整治更有力。一是**强化组织保障**。成立由县委书记任组长、县长任第一副组长，相关单位为成员的农村人居环境整治工作领导小组，高位推进全县人居环境整治工作。建立了全县农村人居环境整治联席会议制度，印发了《关于明确各工作组工作职责的通知》，明确了各单位职责。二是**强化资金保障**。为确保农村人居环境整治工作取得实效，县财政在有限的财政资金内，每年统筹安排专项资金一亿元以上用于农村人居环境整治和相关基础设施建设。

坚持三项原则，让人居环境整治更有序。一是**坚持分类推进**。按照聚集提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的思路，将全县 312 个村划分为乡村振兴示范村、重点帮扶村、面上推进村，分年度、分阶段推动农村人居环境质量有序提升。二是**坚持因村施策**。针对各个村的资源禀赋、特色优势、区位条件，在充分尊重群众意愿、尊重民俗民风、尊重新发展理念、尊重农村工作实际的基础上，坚持“一村一专班、一村一方案、一村一规划、一村一联系”，扎实开展人居环境整治，确保“村村有特点，村村不一样”，既突出瑶族文化特色又保留个性特色。三是**坚持示范办点**。坚持试点先行、典型引路、以点带面。县级

层面，重点推进沱涔大道乡村振兴示范带和 25 个重点村农村人居环境整治；乡镇层面，每个乡镇至少办成一个示范村，以点串线滚动式推进，形成“一点带一线，一线带一片”的示范引领效应。每个重点村由县级领导挂点联系，通过不定期召开全县农村人居环境整治流动现场会，组织全县各相关部门、各乡镇现场观摩学习，形成了比学赶超、争先创优的浓厚氛围。探索建立“村为主、乡落实、县考核”的工作推进模式，实行“月督查、季考评、年底结总账”的考核评比制度，提高农村人居环境整治综合效果。

聚焦四个关键，让人居环境整治更科学。一是**聚焦垃圾清理**。按照农村生活垃圾“户分类、村收集、乡镇中转、县处理”的处置模式，建立了城乡生活垃圾治理一体化模式。各乡（镇）村因地制宜制定了农村生活垃圾分类处理方案，对可分解的生活垃圾，引导群众采取就近填埋的方式，减少了垃圾总量，降低了清运成本。卫生保洁经费实行财政专项奖补和群众自筹投入相结合，县财政按农村人口 30 元/人/年的标准进行奖补，群众自筹投入按不少于 10 元/人/年的标准筹集，配齐保洁员 1058 名。二是**聚焦厕所革命**。全面推行“首厕过关制”，采取“统一标准、统一设计、统一施工、统一验收”模式，杜绝了改厕工程质量不合格现象。给每位改厕群众发放“改厕明白卡”，确保了群众知情权。坚持建管并重，明确改厕施工队为管护主体，确保

粪污满了能及时清掏、厕具坏了能及时维修。同时，将全县所有改厕户纳入湖南省农村厕所革命信息化系统进行管理。**三是聚焦污水治理。**将农村水环境治理纳入了县级河长制年终绩效考核。按照集中式处理与分散式相结合的原则，因地制宜逐步推进生活污水分流分类处理，鼓励和引导村民采用净化沼气池、三格式化粪池、四格式化粪池、小型人工湿地生活污水处理技术，保证了农村生活污水不直接排入河道和沟渠，杜绝了污水乱排乱倒现象，实现了小投入解决大问题。**四是聚焦村容提升。**本着“规划设计不搞一个样、旧村改造不搞一刀切、产业发展不搞一窝蜂、资金支持不搞一样多”的原则，严格落实“多规合一”村庄规划和“一户一宅”和“建新拆旧”政策，扎实推进农房管控，积极开展省市卫生县城、卫生乡镇、绿色村庄创建，促进乡村风貌提升。村庄主要出入路口、主巷道、公共活动空间等公共场所实行亮化，安装路灯 22443 盏，基本实现全覆盖。

落实五种举措，让人居环境整治更有效。“一拆”，拆出新空间。坚持“拆除应拆除的、保留应保留的、修缮应修缮的”原则，落实“四必拆”，即：残垣断壁必拆、D 级危房必拆、废弃建筑必拆、旱厕必拆。按照空心房 20 元/平方米，旱厕 200 元/座的补助标准，拆除空心房和违规建筑 18744 栋，修有民族特色的旧民居 1700 余间，保留村民需存放生产资料的老旧房 2100 余间，不仅拆出了新空间，还改善了村容村貌。

“二改”，改出大文明。即改造卫生厕所、改造农村巷道。完成卫生厕所改造 98550 户，卫生厕所普及率达到 93.8%，实现旱厕“清零”，“两块木板一个坑，臭气熏天不卫生”成为历史，极大地改善了农户的家庭卫生条件，促进了群众传统卫生习惯的转变。完成农村巷道改造 950 公里，基本实现“户户通”，群众出行条件明显改善，彻底告别了“晴天一身土，雨天一身泥”。

“三归”，归出新面貌。即畜禽养殖归圈、柴火杂物归堆、菜园菜地归片。通过“三归”，鸡鸭不再满地跑、柴火不再到处堆、菜地不再随便种，农村群众的生活环境从“将就”变得“讲究”，让大家意识到“美丽乡村是我家，农村不比城里差”，实现了“花小钱办大事，不花钱办实事”。今年以来，全县完成畜禽养殖归圈 6447 米，菜园菜地归片 9572 米，柴火杂物归堆 4900 处。

“四化”，化出新动力。以“五联系五到户”为抓手，建立群众参与主动化、卫生保洁常态化、垃圾清运有偿化、卫生评比制度化的“四化”机制。通过建立“一约四制”长效保洁机制，即村规民约、“庭院三包”制度、公共区域保洁制度、文明户卫生户评比制度和卫生缴费制度，让群众自己的事自己议、自己办、自己管，彻底打破政府“大包大揽”、群众“等靠要”的惯例，形成了“扫干净、摆整齐、看着美”“每天早起十分钟，房前屋后扫一通”的行动自觉。

“五到位”，形成新格局。即组织领导到位、宣传引导到位、资金支持到位、村庄规划到位、奖励处罚到位。通过“五到位”，形成了“县级统筹、乡村为主、全民参与、群众监督”的农村人居环境整治新格局。

报：省委农办、省农业农村厅，市委常委，市人大、市政协主要领导和分管领导，市政府副市长

送：市委、市政府分管农业农村的副秘书长，市人大农业委，市政协农业和农村委，市委实施乡村振兴战略领导小组成员单位，各市区县（管理区、经开区）党政主要领导及分管领导

发：各市区县（管理区、经开区）农业农村局

永简准字〔2014〕8号

2022年9月23日印发
